

Organizaciones campesino indígenas, lucha por la tierra y Reformas agrarias (período 1964-1979)

Este momento histórico se encuentra delimitado, por las dos reformas agrarias. la de 1964 y la de 1973. Otros hitos significativos son el ciclo e regímenes dictatoriales y el impulso del proyecto desarrollista, donde tuvieron un lugar destacado el petróleo y la industria. Es un periodo de intensa lucha campesina por la tierra y contra las relaciones de servidumbre.

Durante ese período, la economía nacional estuvo determinada por dinámicas generadas en los sectores económicos agrario e industrial, consolidación del capital financiero y empresas inmobiliarias. Gobiernos y empresas en los años sesenta emprendieron prospecciones en la región oriental, se hizo concesiones de millones de hectáreas otorgando regalías bajísimas para el Estado ecuatoriano y en la década siguiente el gobierno de Rodríguez Lara nacionalizó el petróleo, lo que permitió canalizar la renta petrolera para la construcción de infraestructura y el desarrollo industrial. Durante los años setenta la industria fue el sector más dinámico de la economía en tasas brutas, superando al agro, y el margen de ganancias en bancos tuvo un alto y constante incremento (Varios Autores, 1979).

Demografía nacional

	Total nacional	Población rural urbana %			Población por regiones %			
		Rural	urbana	Total	Sierra	Costa	Amazonía	Total
1974	6' 557.026	58,6	41.4	100	48,2	48,7	2,7	100

Elaborado con base en Censo Nacional de Población (1974).

Fue un período de modernización de la agricultura y el mayor volumen de población económicamente activa (PEA) continuó situado en el sector agrario. Se profundizaron las relaciones sociales en el marco de la producción capitalista, uno de cuyos efectos fue extender formas de trabajo asalariado en diferentes segmentos de la economía y mercado interno. En esas condiciones se comprende la dinámica demográfica. Hubo intensificación en migraciones internas entre provincias y regiones. Una de las consecuencias fueron flujos de migración interna zonas urbanas.

Si bien se mantuvo la exportación de productos agrícolas, uno de los efectos de la expansión económica fue la apertura a importaciones que minaron la producción nacional en diversos

bienes, especialmente agrícolas. Se elevó la producción de arroz, azúcar, banano y oleaginosas, pero se importó trigo, cebada, maíz, tubérculos. Muchas provincias, históricamente ricas con una muy heterogénea producción de alimentos, fueron poblaciones afectadas por la importación como el Carchi.

Es un periodo de transición entre el régimen oligárquico y terrateniente, que sufre una larga crisis desde los 60, a un régimen estatal moderno conducido por los militares y sectores de la burguesía en los 80. Esta transición se vivió también a nivel político: en el 63 la dictadura conducida por el Contralmirante Castro Jijón con una orientación inducida por Estados Unidos y la Alianza para el progreso, llevo adelante reformas conducidas desde arriba, con posturas anticomunistas, en un marco de seguridad nacional. Luego llegaron varios gobiernos civiles y el autogolpe de Velasco Ibarra que revelaron la incapacidad de las élites oligárquicas de gobernar el país. Posteriormente se dieron dos gobiernos militares en los años 70: el gobierno reformista de Rodríguez Lara que impulsa la nacionalización del petróleo y el triunvirato militar que desmonta los cambios introducidos por este último. Además el triunvirato es presionado por los grupos empresariales para que devuelva el poder a los civiles pero también cree condiciones para el neoliberalismo. En 1978 se convocó a un referéndum popular con el cual se aprobó una nueva Constitución que entró en aplicación un año después con el gobierno de Jaime Roldós (1979-1981).

Es una etapa en la cual se amplió el programa internacional de “desarrollo” influido por la Alianza para el progreso y l por las tesis Cepalinas, que tenían como instrumento los Planes Nacionales de Desarrollo. Es un periodo de reformas orientadas a la “modernización” capitalista. Si bien las tesis indigenistas estaban en declive se mantuvo el programa internacional indigenista. Se efectuó Sexto Congreso Indigenista en México (Pátzcuaro, 15-21 abril 1968). Con apoyo de OEA, 1977 fue designado “Año a favor de la Causa Indigenista de América”.¹

Un eje fuerte de atención fue el sector agrario de la economía ecuatoriana. Como se indicó (guía N° 2), el sector agrario presentó importantes dinámicas de movilización campesina e indígena. Se produjo una fuerte disputa entre las elites políticas y económicas sobre las reformas agrarias, realizadas por los gobiernos militares. El debate se daba sobre la concentración en la propiedad de tierra y la existencia de un poder hacendatario gamonal, que impedía el desarrollo.

Se trata de un periodo en donde se combina la reforma agraria realizada desde arriba y la movilización campesina realizada desde abajo. Por una parte el gobierno militar promulgó la

¹ Véase Revista América Indígena. Vol. XXXVI, N° 1, 1976.

primera reforma agraria (1974)² y estableció el Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización IERAC (1964). El objetivo de la ley era eliminar las relaciones precarias y de servidumbre en el campo, especialmente el huasipungo. Todo ello en el marco de acción de Ministerios y la planificación coordinada por la Junta Nacional de Planificación JUNAPLA con aplicación de leyes sociales.

Luego se promulgó una segunda reforma agraria (1973) que continuó con el objetivo básico de resolver baja productividad agrícola y en particular en sistema hacendario, afrontar relaciones de trabajo precarias y desigual tenencia de tierra. La reforma se sustentó en un principio jurídico de función social de la propiedad. Se establecieron causales de expropiación según el uso ineficiente e improductivo de tierra y debido a presión demográfica en áreas agrícolas.

La reforma agraria (1964 y 1973) fue resultado de un proceso que impulsaba la capitalización en ese sector económico pero que al mismo tiempo trataba de contener la movilización y organización campesina. Esto implicaba apoyar las haciendas eficientes y modernas, mientras se distribuía tierras para los campesinos e indígenas, tierras que no eran las mejores. Todo ello en medio de la dinamización del mercado de tierras y de transacciones compra-venta. Otras propiedades se fragmentaron. Todo ello configuró una reforma con cierto nivel de incidencia.

De forma simultánea hubo modificaciones dentro del sistema de haciendas, tanto en términos de la estructura de propiedad como de la modernización de la producción, unas veces impulsada por el estado otras por los propios terratenientes que se volvieron empresarios. Esto sucedió de manera desigual, pues la modernización se dio especialmente en la sierra norte, en el Azuay y en la Costa, pero al mismo tiempo los campesinos se integraban al mercado, especialmente en zonas como Tungurahua, Pichincha e Imbabura.

También la administración estatal de propiedades agrarias presentó cambios. Se implantó un doble nivel de gestión: de manera directa por el Estado, como por arrendamiento y mecanismo de administración interna de la propiedad. En algunas zonas, instancias estatales como IERAC asumieron temporalmente la producción de fundos. Esas nuevas formas de organización afectaron la estructura anterior de autoridad centrada en el propietario/gamonal.

La aplicación de la reforma presentó desenlace múltiple. Por un lado se eliminó del sistema de trabajo al interior de haciendas los “rezagos” feudales, suprimiendo formas de trabajo como el huasipungo o el arrimazgo; estos consistían en jornadas sin salario o relaciones de intercambio de trabajo por préstamo de tierras. Todo ello permitía eludir derechos laborales.

² Ley de Reforma Agraria y Colonización, 11 de julio 1964 (R.O. II, N° 297, 23 julio 1964).

En eso consistía la categoría sociológica de extracción de renta y trabajo precario. De tal forma que en el sector agrario se habían establecido condiciones de dominación social y explotación económica.

Por otro lado, la reforma consistió en adjudicación de tierras de haciendas a trabajadores campesinos, mientras en algunas zonas se garantizó las tierras comunales. Propiedades hacendarias incluían grandes y muy extensas superficies de tierra con centenas de hectáreas a menudo sin producción. Precisamente un punto de conflicto consistió en el volumen de tierra que sería adjudicada y podría expropiarse. Gran parte de movilizaciones fueron derivación de ese punto. Hubo acciones dirigidas a intervenir el sistema de haciendas administradas por el Estado. Una cuarta parte de la reforma se produjo en esos términos.

Se produjo fragmentación en antiguos latifundios aunque no se transformó la estructura cualitativa de tenencia agrícola. Buena parte de tierras con potencial agrario continuaron concentrada en inmensas haciendas. En el período inter-censal 1954 y 1974, en los hechos no pudo revertirse el índice de concentración en propiedad agrícola (IERAC, 1971).

La reforma agraria consistió también en un programa de colonización sobre tierras baldías y áreas de bosque en regiones del país. La mayor parte de reforma se efectuó en esos términos; de modo que la política de colonización agraria en los hechos fue mecanismo que evadía la transformación en la estructura de propiedad. Se editaron varias leyes y crearon instituciones en el periodo tal como se ve en la siguiente tabla.

Legislación sobre economía campesina y sociedad comunal

Leyes e instituciones	Año
Se establece Dirección Nacional de Cooperativas	1961
Ley de Reforma Agraria y Colonización (R.O. II, N° 297, 23 julio 1964)	1964
Ley sobre cooperativas	6 -9 - 1966
Reglamento para la adjudicación de tierras baldías, a cargo de IERAC	1967
Decreto presidencial N° 1172, Ley de Reforma Agraria (R.O. 410, 15 octubre 1973)	1973 octubre 9

Las reformas (1964 y 1973) generaron oposición por parte de la mayoría de propietarios de haciendas negándose a “afectar” la extensión de tierras o bien sometiendo la reforma a largos litigios legales. Otra fracción propietaria en cambio aceptó un tipo de reforma agraria moderada y parcial, modalidad que efectivamente fue lo que primó. Los partidos tradicionales y gremios empresariales se opusieron o resistieron a las reformas pero el Estado y las FFAA promovieron la reforma como medida necesaria que posibilite emprender un programa de industrialización y favorecer el desarrollo capitalista.

Movimientos sociales y organización campesina e indígena

La organización campesina correspondía a nuevas dinámicas presentes en el sector agrario, diferenciándose por zonas. En regiones de mayor dinamización económica, resultado de la reforma agraria y desintegración parcial del sistema hacendario, se sostuvieron fuertes lazos comunales. En otras zonas se notó cierto debilitamiento comunal por el intento de consolidación de la propiedad hacendaria y expansión sobre recursos comunales (Ibarra, 2002).

Es destacable la consolidación de organizaciones campesinas en región costa y amazonia a más de lo acontecido en la sierra. Especialmente en zonas arroceras donde se implementó la reforma agraria, convergieron formas de organización comunal y frentes sindicales y cooperativas. En 1968 se contabilizaron 1.570 cooperativas a nivel nacional y cuatro Federaciones de cooperativas, tanto en torno a las haciendas como en frentes abiertos de colonización (cfr. Fals Borda, 1972).

Contribuyeron en la organización campesina los programas de “educación rural” orientados a sectores campesinos y propiciados por instancias públicas. Se llegó a crear proyectos educativos y alfabetización por medio de Escuelas radiofónicas con impulso de sectores de la Iglesia. Un frente cooperativo fue promocionado por sectores de iglesias protestantes, como la Fundación Rural Brethren desde 1946.

En ese contexto son destacables algunos impulsos organizativos. La antigua Confederación Ecuatoriana de Obreros Católicos (1938) se transformó en Central Ecuatoriana de Organizaciones Clasistas (1972) en torno a la cual se creó una federación campesina que luego confluiría en la Federación Nacional de organizaciones Campesinas FENOC (1965).

Surgieron otras organizaciones indígenas y campesinas en todo el país tal como se muestra en el siguiente cuadro

Organizaciones Campesinas Indígenas

	Localidad	Año y mes
Federación de Centros Shuar	Amazonía	1961-1964
Federación Ecuatoriana de Trabajadores Agropecuarios FETAP	Ecuador	1965
Unión Provincial de Cooperativas Campesinas del Cañar UPCCC	Cañar	1968
Federación Nacional de Organizaciones Campesinas FENOC	Ecuador	1968
Federación de organizaciones indígenas de Napo FOIN	Napo	1968-1973
III Congreso Nacional de Organizaciones Campesinas del Ecuador con apoyo de FENOC y CEDOC	Riobamba	1971 10
Encuentro Nacional de Comunidades Campesinas.	Riobamba	1971 10
Federación Campesina de Tungurahua	Tungurahua	1971

Segunda reunión Encuentro Nacional de Comunidades Campesinas	Cuenca	1971 12
Tercera reunión Encuentro Nacional de Comunidades Campesinas	Riobamba	1972 1
Asamblea campesina Encuentro Nacional de Comunidades Campesinas Parroquia Atocha	Ambato	1972 5
Se funda Ecuador Runacunapac Riccharimui ECUARUNARIC. Chimborazo	Ecuador	1972 junio 5-9
Segundo Encuentro Nacional Campesino por la Reforma Agraria en Balzar. Imbabura Runacunapac Riccharimui., FENOC y Federación de Centros Shuar Cantón Balzar	Guayas	1973 octubre 28
Se organiza MICH Chimborazo Riccharimui	Chimborazo	1974
Se organiza Pichincha Riccharimui	Pichincha	1974
Se funda Confederación Campesina de Imbabura FICI	Imbabura	1974 mayo 1
Unión de Asociaciones y Sindicatos Campesinos del Azuay UNASAY	Azuay	1976
Federación Nacional de Organizaciones Campesinas FENOC	Ecuador	1976
Se crea Federación de Comunas de Cotacachi	Imbabura	1977
Se constituye Federación de 28 Cabildos de Licto	Chimborazo	1977 junio 2
Cuarto Congreso Ecuarunari. Parroquia Píntag	Pichincha	1978
Se funda Centro de Estudios Afroecuatorianos CEA	Quito	1979

Elaborado con base en: ECUARUNARI, 1980; Ibarra, 2002; Ortiz, 2012.

Una organización nueva en ese período fue Ecuador Runacunapac Riccharimui, “Despertar del Hombre Ecuatoriano”, Ecuarunari, que vinculó organizaciones comunales de base en diversas provincias (Regalado, 2014). Con apoyo de la iglesia católica se configuró un movimiento que por primera ocasión recogía los elementos materiales y culturales de base comunal. Así ECUARUNARI expresó rasgos de producción económico-social, formas de participación e identidad, a la vez que implicación recíproca entre componentes socio-políticos y culturales duraderos.³

Fue un periodo de intensa movilización campesina e indígena, ya sea mediante tomas de tierras o mediante largos litigios legales que implicaban acciones legales y extra institucionales. Igualmente se realizaron movilizaciones ante las autoridades y concentraciones en plazas y espacios públicos con una presencia creciente del movimiento indígena en las ciudades. Esto se da especialmente en las provincias del centro del país.

Durante ese período se acentuaron medidas políticas en contra de la dinámica organizativa campesina. Se enfrentó la movilización gremial y sindical así como se intervino en federaciones y organizaciones indígenas. Hubo decenas de campesinos e indígenas apresados, enjuiciados y asesinados.

³ Ver Altmann, Philip, Una breve historia de las organizaciones del Movimiento Indígena del Ecuador

Movilizaciones Campesinos e Indígenas

	Localidad Jurisdicción	Año y mes
Movilización de trabajadores hacienda Galte Parroquia Galte	Chimborazo	1970
Se organizan cooperativas campesinas Llangahua, Chibuleo, Río Colorado	Tungurahua	1970-1971
Manifestación de treinta organizaciones campesinas indígenas con motivo del Día del Trabajo.	Cañar	1971
Movilización campesinos demandan devolución de tierras contra hacienda Magna-Chirvo Comuna Iltus Cantón Chunchi	Chimborazo	1971 9 y 10
Riobamba: movilización campesinos de Chibuleo e Ingaucru (Tungurahua) en solidaridad campesinos de Iltús	Chimborazo	1971 octubre
Movilización de ECUARUNARI en respaldo de Mons. L. Proaño	Riobamba	1972 junio 10
Movilización de Asociación Indígena de Llangahua Central	Tungurahua	1972 1973
Movilización campesinos Cooperativa Rumipata-Pacobamba. Fallece asesinado dirigente Cristóbal Pajuña	Tungurahua	1973 1974 mayo 17
Movilización campesina “la lucha da la tierra” convocada por ECUARUNARI	Cañar	1973 junio 27
Movilización campesinos Comuna Huaicopungo Parroquia San Rafael	Imbabura	1973 octubre
Movilizaciones comunas en Chunchi, Toctezinín. Se apres a presidente de Chimborazo Richarimui. Fallece asesinado Lázaro Condo y herido dirigente Manuel Anahuarqui.	Chimborazo	1974 septiembre 26
Movilización comuneros de Ocpote y La Concepción Sicalpa	Chimborazo	1975 abril
Movilizaciones campesinas Comunas llulluchi – El Rosario, Bayo Chico, Inguisay Parroquia Quimiag	Chimborazo	1976 1978
Movilización comunas campesinas en Imbabura. Fallece asesinado Rafael Perugachi, líder de Cotacachi.	Imbabura	1977
Asesinato trabajadores AZTRA	Guayas	1977 10 18
Movilizaciones campesinas Parroquia Quingeo	Azuay	1978 - 1979
Manifestación del Movimiento Indígena de Tungurahua	Tungurahua	1979 9 28
Movilización trabajadores hacienda Llin-Llin Columbe	Chimborazo	1979

Elaborado con base en: ECUARUNARI, 1980; 2013.

PREGUNTAS PARA LOS LECTORES LÍDERES Y EDUCADORES

Luego de la lectura Ud. puede responder a las preguntas y realizar actividades que le permitan profundizar o ampliar los conocimientos sobre este periodo. También si Ud. es profesor o educador popular Ud. puede organizar actividades que permitan a los participantes en el taller o en el curso centrar su atención en el texto. Les sugerimos los las siguientes:

Preguntas

- ¿Cuál considera Ud. es la lucha más importante en este periodo y porque?
-

- A más de lo indicado en el texto ¿se conocen formas adicionales de organización o lucha que se produjeron en este período? ¿Cuáles fueron? ¿Dónde se organizaron?

Actividades:

- a) Buscar en la web una película o documental del contexto histórico del Ecuador. Ver el video y responder a la pregunta: ¿cómo se relaciona lo que ve en el video con las luchas que hemos leído en esta guía?
- b) Elaborar un pequeño artículo (una página o dos) donde se dé cuenta de organizaciones, luchas y líderes campesino indígenas de su provincia o municipio.

Bibliografía de referencia

Altmann, Philip, Una breve historia de las organizaciones del Movimiento Indígena del Ecuador

Atkins, George Pope. 1973. "La Junta Militar Ecuatoriana (1963-1966)". Revista *Economía*. N° 60. Quito, pp. 94-115.

Barsky Oswaldo. 1984. *La Reforma Agraria Ecuatoriana*. Quito: Corporación Editora Nacional.

Casagrande, Joseph B. y Arthur R. Piper. 1969. "La transformación estructural de una parroquia rural en las tierras altas del Ecuador". *América Indígena*. Vol. XXIX. N° 4. México: Instituto Indigenista Interamericano, pp. 1039-1064.

Casagrande, Joseph B. 1976. "Estrategias para sobrevivir: los indígenas de la sierra del Ecuador". *América Indígena*. Vol. XXXVI. N° 1. México: Instituto Indigenista Interamericano, pp. 95-114.

Cueva, Agustín, *El proceso de dominación política en Ecuador*, Ediciones Crítica, Quito, Editorial Voluntad, 1973, 2ª ed.

ECUARUNARI. 1980. "ECUARUNARI. Una organización indígena sindical". *Revista de la CCE Núcleo del Cañar*. N° 10. Azogues, s.e. [1980], pp. 4-10.

ECUARUNARI. 2013. *Una mirada a nuestra historia. Movimiento Nacional Ecuador Runacunapak Rikcharimuy*. Quito: ECUARUNARI.

Fals Borda, Orlando. 1972. *El reformismo por dentro en América Latina*. México: Siglo XXI Editores.

García, Bertha. 1976. "Formas actuales de organización y acción política del campesinado ecuatoriano". *Revista Paraguaya de Sociología*. Vol. 13, Nº 13. Asunción.

Guerrero, Andrés. 1975. *La hacienda precapitalista y la clase terrateniente en América Latina y su inserción en el modo de producción capitalista: el caso ecuatoriano*. Quito: Universidad Central.

Guerrero, Andrés. 1983. *Haciendas, capital y lucha de clases andina*, Quito: Ed. El Conejo.

Guerrero, Andrés. 1993). "administración étnica". *Sismo étnico en el Ecuador*. Quito: CEDIME – Ed. Abya Yala, pp. 145-166.

Ibarra, Hernán. 2002. "Origen y decadencia del gamonalismo en la sierra ecuatoriana". *Anuario de Estudios Americanos*. Vol. LIX, 2. Sevilla: Consejo Superior de Investigaciones Científicas, pp. 491-510.

IERAC. 1971. *Estadísticas de las Adjudicaciones Legalizadas en Reforma Agraria y Colonización 1964-1971*. Quito: IERAC, Departamento de Programación, Sección Evaluación y Estadística, 79 pp.

Moya, Luz del Alba. 1989. "Flujos de productos alimenticios y mercados en Ecuador". En: Juan León, A. Moya y P. Peltre, (coords.). *Flujos geográficos en Ecuador. Intercambios de bienes, personas e información*. Quito: Corporación Editora Nacional - Colegio de Geógrafos del Ecuador, pp. 17-41.

Miguel Murmis (editor). 1986. *Clase y región en el agro ecuatoriano*. Quito: Corporación Editora Nacional, CERLAC, FLACSO.

Ortiz Crespo, Santiago. 2012. *¿Comuneros kichwas o ciudadanos ecuatorianos? La ciudadanía étnica y los derechos políticos de los indígenas de Otavalo y Cotacachi (1990-2009)*. Tesis de Doctorado. FLACSO.

Quinde Buscán, Antonio y Freddy Pachakutik Enríquez. 1996. "La educación indígena en el pueblo Cañari: un sueño, una historia, una realidad, Ecuador". *América Indígena*. LVI (Número Especial julio 1996). México: Instituto Indigenista Interamericano, pp. 111-122.

Regalado Loaiza, Juan F. 2014. "Año72: ECUARUNARI, condición comunal y Cristianos por el Socialismo". *Revista Ecuador Debate*. Nº 91. Quito: CAAP, pp. 145-164.

Varios Autores. 1979. *Desarrollo y cambio socio-económico en el Ecuador*. Quito: Centro Andino de Estudios e Investigaciones, Libri Mundi.

Santana, Roberto. 1995. *Ciudadanos en la etnicidad*. Quito: ediciones Abya Yala.